

**СОГЛАСОВАНО**

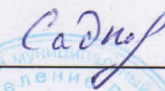
Глава  
Сокольского муниципального района

  
Ю.А. Васин

« 10 » 01 2018 г.

**УТВЕРЖДАЮ**

Глава  
сельского поселения Воробьевское

  
А.А. Садков

« 10 » Января 2018 г.

## **ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД**

### **О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

### **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ВОРОБЬЕВСКОЕ**

**ЗА 2017 ГОД**

2018 год

Публичный доклад  
Главы сельского поселения Воробьевское  
Садкова Александра Александровича



На территории сельского поселения Воробьевское Сокольского муниципального района расположены 47 населенных пунктов, из них жилых - 43. Протяженность дорог разного уровня и принадлежности по территории поселения составляет более 70 километров. Территория поселения составляет 380 кв. км., расстояние до районного центра г. Сокол составляет 65 км. Сельское поселение Воробьевское граничит:

на севере - с Житьёвским сельским поселением Сямженского района,  
на востока- с сельском поселением Чучковское Сокольского муниципального района,  
на юге с сельским поселением Сухонское Междуреченского района,  
на запада- с сельским поселением Двиницкое Сокольского муниципального района.

В сельском поселении Воробьевское на 1 января 2018 года проживает 903 человека, из них:

- трудоспособного – 409 человек, детей дошкольного и школьного возраста (до 18 лет) -117 (в детском саду находится на воспитании 17 детей, в школе обучается 52 ребенок, учатся в техникумах, колледжах, высших учебных заведениях 48 человек);

- пенсионеров 333 человек;

- безработных –44 человек.

За 2017 год умерло - 20 человек, родилось - 4 ребенка. Имеется естественная убыль населения. Заработная плата за отчетный период практически не изменилась и составляет - 9940рублей.

Основной задачей поставленной перед собой, как перед главой поселения, представляю комфортное проживание жителей поселения.

Для этого нужно:

1. Решение первоочередных задач.
- 2.Решение тактических задач.
- 3.Постановка стратегической задачи.

1. В первоочередные задачи входит: проведение отопительного сезона в деревне Воробьево (дома с централизованным отоплением и водоснабжением), содержание внутрипоселенческих дорог в исправном и

проезжем состоянии, организация выездной торговли по деревням, организация культурного досуга молодежи и взрослого населения, проведение сходов и встреч с жителями поселения, решение возникающих проблем.

2. К тактическим задачам относятся: встречи с населением по различным вопросам, ведение разъяснительной работы с избирателями в период избирательной кампании, работа служащих администрации с населением по возникающим вопросам и конструктивным диалогом между администрацией сельского поселения с жителями поселения и дачниками, сбор налоговых средств.

3. К стратегическим задачам относятся: улучшение жизни жителей сельского поселения Воробьевское, увеличение рабочих мест на территории поселения, создание благоприятных условий по улучшению демографического состояния, решение задач по исполнению бюджета поселения, увеличение собственной доходной базы сельского поселения.

В сельском поселении Воробьевское находится 19 организаций и учреждений в которых работают 164 человека, так же имеется сфера частного предпринимательства занимающаяся торговлей, придорожное обслуживание общепита, заготовкой древесины в которой работает около 65 человек. По территории поселения проходит дорога федерального значения Вологда-Тотьма, что способствует развитию придорожного сервиса. В деревне Воробьево вдоль дороги Вологда-Тотьма работает четыре кафе, которые содержат частные предприниматели, также имеется заправочная станция и стоянка для автомашин. В связи с закрытием Воробьевской автостанции и отменой многих внутрирайонных рейсов у жителей поселения возникают проблемы по поездкам в города Кадников и Сокол, особенно у пожилых людей, которые часто ездят по медицинским учреждениям. Неплохо бы восстановить отмененные рейсы Сокол-Воробьево-Биряково или продлить рейс Сокол-Чекшино до деревни Воробьево, но эти вопросы не в компетенции администрации поселения, а тяжелое финансовое положение района не позволяет финансирование убыточных внутрирайонных автобусных рейсов. Этот вопрос разрешился в конце декабря 2017 года. Частный предприниматель возобновил сообщение Биряково – Чучково – Воробьево – Кадников – Сокол - Вологда.

Для увеличения занятости трудоспособного населения в сельском поселении необходимо поддержать частный бизнес, сельскохозяйственную отрасль, организовать новые рабочие места, создать предпосылки к увеличению заработной платы. За последние годы в связи с сокращениями производства в ОАО «Вологодский картофель» в отделении «Доброволец» сократилось число постоянно работающих людей с 37 человек в 2012 году, до 12 человек 2017 году (Рис.1). Хотя отделение «Доброволец» ООО «Вологодский картофель» набирает сезонных рабочих на весеннее – осенние сезонные работы, это не решает постоянной занятости населения поселения и приводит к временному оттоку работающего населения в другие места.

Рис. 1

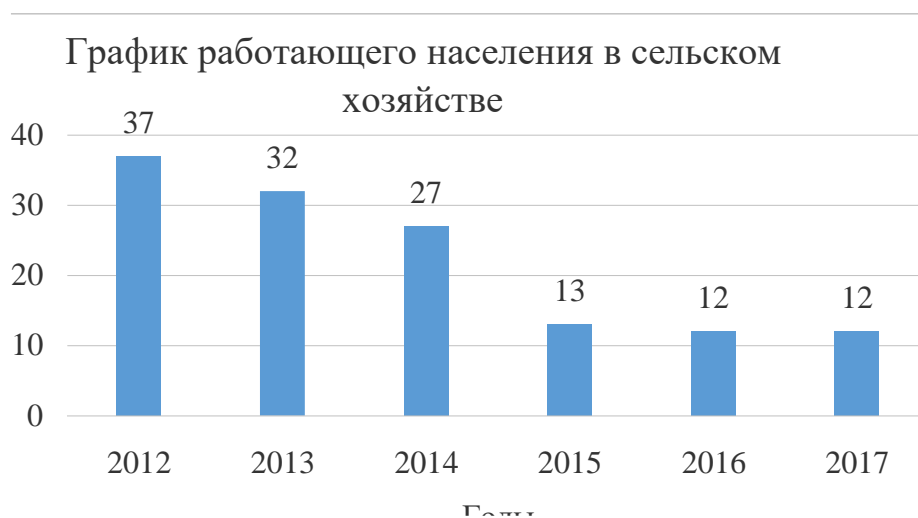
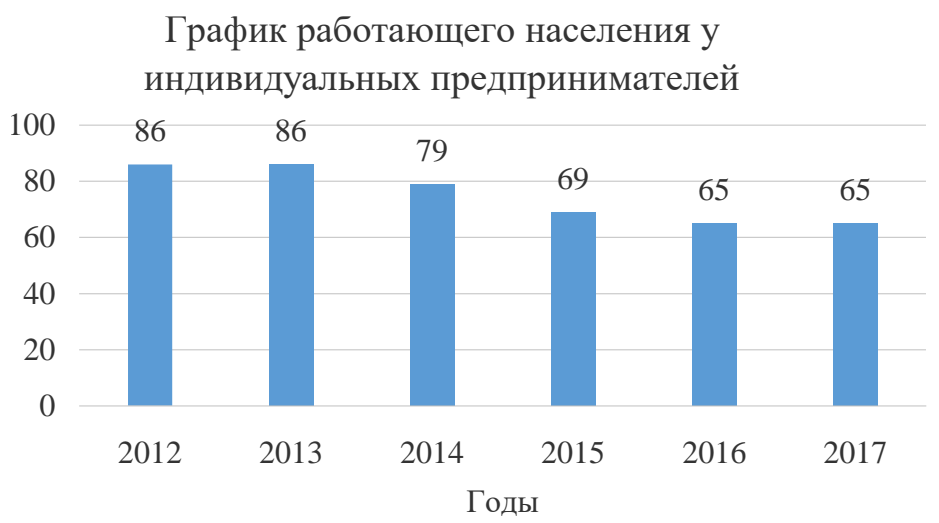


Рис. 2



Так же идет сокращение работающих людей у частных предпринимателей, но в связи с открытием новых рабочих мест эта тенденция не так прогрессирует как в сельском хозяйстве: с 89 человек в 2012 до 65 в 2017 году (Рис. 2).

В связи с увеличением числа пенсионеров и оттоком молодежи в город меняется соотношение рождаемости и смертности не в лучшую сторону (Рис 3).

Смертность намного превышает рождаемость, что отрицательно сказывается на демографическом состоянии поселения.

Рис. 3



Демографическая ситуация в сельском поселении, в основном, характеризуется прежде всего, постепенным сокращением численности, связанным с отрицательным естественным приростом населения (низкая рождаемость и заметно превышающая ее смертность), не перекрываемым миграционным притоком.

Сокращение рождаемости детей сказывается на наполняемости детского сада (17 детей) и общеобразовательной школы (51 ученика). В культурно-досуговом центре Воробьевский, возглавляемым Кузнецовой С.А., организовано 14 кружков и клубов по интересам не только для молодежи, но и для пожилых людей. Некоторые дети занимаются сразу в нескольких кружках, так как им интересно и решается вопрос занятости свободного времени. Пожилые люди также принимают активное участие в культурной жизни сельского поселения.

У дома №8 по улице Центральной и у дома №6 по улице Школьной, а так же у здания Воробьевской общеобразовательной школы в 2016 году было закуплено и поставлено дополнительное детское оборудование. Для этого были закуплены качели и карусель на сумму 74 тыс. руб., которые были установлены жителями близлежащих домов. В 2017 году продолжилось дооборудование детских площадок. В установке оборудования и благоустройстве детских площадок активно принимали участие жители поселения. Они собственными силами отремонтировали и покрасили заборы на детских площадках, посадили цветники, постоянно занимаются уборкой и окашиванием территории площадок.

В сельском поселении ведется индивидуальное строительство. За последние несколько лет построено 3 дома и ведется строительство еще четырех жилых домов. Так же выделяются земельные участки под индивидуальное строительство всем желающим не только в самой деревне Воробьево, но и близлежащих деревнях, что способствует сохранению

деревень, хотя и за счет дачного населения. В весеннее – летний период численность населения увеличивается почти в два раза.

Медицинское обслуживание в поселении на удовлетворительном уровне, но в скором времени встанет кадровый вопрос, так как работники ФАП пенсионного и предпенсионного возраста. Молодых работников мы не имеем возможности пригласить, так как для них нет муниципального жилья, хотя на продажу выставлено много квартир собственники которых уже выехали в другие места на работу.

В связи с участвовавшими пожарами в населенных пунктах администрацией сельского поселения в 2013 – 2015 годах было закуплено и установлено 5 системы оповещения «Адемко». С населением проводятся беседы по противопожарной безопасности, с неработающим населением проводится учеба в У КП, выдаются памятки, организована добровольная пожарная дружина. Члены ДПД в 2013 году обучались в ВДПО по противопожарной безопасности. Они принимают активное участие в тушении возгораний травы в весенний период, привлекаются для тушения возгораний домов вместе с пожарными. ДПД сельского поселения принимает активное участие в районных соревнованиях добровольных пожарных дружин. Осенью 2015 года были отремонтированы и вырыты вновь 4 пожарных водоема, израсходовано 34 тысячи рублей. Большое значение имеет так же расположение на территории поселения противопожарного опорного пункта (ОП-71) сотрудники которого в максимально короткий срок пребывают по вызову В 2017 году в связи с климатическими условиями пожаров и возгораний практически не было.

В период проведения отопительного сезона ведется ежедневный контроль за работой ЖКХ. Все многоквартирные дома и учреждения во время подготовки к ОЗП были осмотрены и приняты комиссией. Получены паспорта готовности организаций к отопительному периоду в ОЗП 2017-2018 годов. Ведется мониторинг по запасам топлива и выдерживания температурного графика в жилых помещениях. Жалоб от населения за прошедший период на работу ЖКХ по выдерживанию температурного графика и текущему ремонту поступает гораздо меньше, так как все проблемы возникающие у жильцов благоустроенных домов оперативно решаются мастером участка Кочуровым В.А. в кратчайшие сроки. По благоустройству территории сельского поселения проводятся периодические субботники в организациях и у жилых домов в которых принимают участие большинство жителей поселения, производится окашивание травы в весенне-летний период. Вывоз твердых бытовых отходов в поселениях производится регулярно на специальный полигон по графику. Ежегодно проводятся субботники по уборке территорий кладбищ.

Для содержания дорог внутри поселения заключались договора (контракты) с ОАО Вологдавтодор на 2017 год. Большое количество деревень (47 из них 42 жилых ) привело к большой протяженности дорог внутри поселения - более 70 км., которые очень тяжело содержать в исправном состоянии и проезжими особенно в весенний и осенний период, так как в

этот период грунтовые дороги подвергаются усиленному износу большегрузными машинами и тягачами. В решении этих проблем помогает мастер участка Сокольского ДРСУ Джангиров В.С.О. В 2016 году были отремонтированы внутрипоселковые дороги на участках: 1) Щекотово-Некрасово, 2) Новое-Корино, 3) Титовское –Заполье (на сумму 300тыс. руб.); 4) Курья –Петряево на участке протяженностью 2 км. (на сумму около 2 миллионов руб.)

В 2017 отремонтирован проблемный участок автодороги Воробьево-М.Яковково, участок Преображенское - Кощеево протяженностью 1,5 км. (израсходовано на ремонт и сметную документацию около 500 тысяч руб.).

Детский сад сельского поселения Воробьевское на 50 мест, возглавляемый заведующей Поздняковой В.А в настоящий момент посещает 17 детей . В детском саду с детьми проводится обучение и подготовка их к школе. В 2017году родилось 4 ребенка, 2016 – 3 ребенка, 2015 году родилось 5 детей, в 2014 – 3 ребенка.

В Воробьевской общеобразовательной школе на 363 мест, учится 51 ученик. В настоящий момент общеобразовательная школа имеет 9 классов, учителями полностью укомплектована, имеется спортивный зал, компьютерный класс с интерактивной доской. В школе работают множество кружков для детей и молодежи (спортивные, резьба по дереву, методические и много других). Ученики получают современные разносторонние знания по всем предметам, занимают призовые места в районных и областных соревнованиях.

На территории поселения имеется пекарня, которая обеспечивает выпечкой не только жителей поселения, но и отправляет свою продукцию в города Кадников и Сокол, что позволяет увеличить объемы производства, а это в свою очередь увеличивает размер заработной платы.

Жители отдаленных деревень обеспечиваются продуктами питания по средствам выездной торговли, которую организуют частный предприниматель Тимошичева А.В. и индивидуальный предприниматель Тихонова Г.А.

В Администрации сельского поселения Воробьевское работают квалифицированные специалисты, которые качественно выполняют свою работу, вежливо и понятно разъясняют и помогают всем обратившимся гражданам по интересующим вопросам.

Для стабильного развития сельских территорий есть все предпосылки:

- Удобное географическое расположение.
- Наличие автомобильных дорог.
- Свободные земельные участки.
- Свободные трудовые ресурсы.

Для решения всех задач и проблем нужен сбалансированный бюджет, который обеспечит все статьи расходов в поселении. Так как наше поселение является дотационным, то для сбалансированности бюджета к нам поступают средства из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий.



Решением Совета сельского поселения Воробьевское от 15.11.2016 № 126 "О бюджете сельского поселения Воробьевское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" с последующими изменениями был принят бюджет по доходам в сумме **6149,1** тыс. руб.

Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений.

К налоговым доходам относятся предусмотренные налоговым законодательством РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы. К таким доходам бюджета сельского поселения Воробьевское на 2017 год относятся: налог на доходы физических лиц –2%; земельный налог – 100%; налог на имущество физических лиц – 100%;. К неналоговым доходам относятся: доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах; доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися, в ведении органов местного самоуправления, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного муниципальным образованиям; иные неналоговые доходы.

К безвозмездным и безвозвратным перечислениям относятся перечисления в виде: финансовой помощи из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий; субвенций из Федерального фонда компенсаций и (или) из региональных фондов компенсаций; субвенций из местных бюджетов бюджетам других уровней; иных безвозмездных и безвозвратных перечислений между бюджетами бюджетной системы РФ; безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов государственных и территориальных государственных внебюджетных фондов; безвозмездных и безвозвратных перечислений от физических лиц и юридических лиц, международных организаций, в том числе добровольных пожертвований.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда финансовой поддержки поселений.

Ниже в таблице 1 приведена структура собственных доходов бюджета сельского поселения на 2016, 2017годы

Таблица 1



Структура собственных доходов  
бюджета сельского поселения Воробьевское на 2017, 2016годы

Наименование доходов	2017 г.Сумма (тыс.руб.)	2016 г. Сумма (тыс.руб.)
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>659,0</b>	<b>533,3</b>
Налог на доходы физических лиц + нал	66,0	60,0
Налог на имущество	574,0	414,1
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений	271,0	161,5
Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленной в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений	303,0	252,6
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	6,0	14,4
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органом местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	13,0	11,1
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий	6,0	14,4
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>5490,1</b>	<b>3498,1</b>
<b>Дотации</b>	<b>5490,1</b>	<b>2880,2</b>
Дотация из регионального фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1451,7	1954,2
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2076,8	931,3
Субсидии бюджетам поселений на реализацию федеральных целевых программ	0	0
<b>Субвенции от других бюджетов</b>	<b>160,6</b>	<b>182,8</b>
Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территории где отсутствуют военные комиссариаты	80,3	91,4
Субвенция на составление протоколов и рассмотрение		

дел об административных правонарушениях органами местного самоуправления	0,4	0,4
<b>Всего доходов</b>	<b>6149,1</b>	<b>4341,4</b>

Из таб.1 видно, что доля налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составляет - 13.23%, безвозмездных поступлений – 86,77 %, а в 2017 году это соотношение составляет 10,72 % к 89,28%. Бюджет поселения в 2017 году вырос по сравнению с 2016 годом на 1807,3 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений из бюджета Вологодской области

Если проанализировать рост налоговых и неналоговых доходов, начиная с 2007 года (данные приведены в рис. 3), то можно увидеть, что за указанный промежуток времени они выросли в 2013 году в 6,61 раза, а затем снизилось в 2014 году и составляло 3,67 раза по сравнению с 2007 годом. Это свидетельствует о снижении поступлении собственных доходов в связи с кризисом и снижением производства, а так же процентной ставки по налогам.

Рис. 4



Рисунок 4. Рост объема собственной доходной базы бюджета сельского поселения Воробьевское за 2012-2017 гг.

Теперь необходимо проанализировать изменения налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов бюджета сельского поселения Воробьевское (рис. 4). Резкий подъем налоговых и неналоговых доходов в 2013 году в поселении связан с увеличением процентной ставки по налогам.

В 2014 году процентная ставка по налогам поступающих в бюджет поселения сократилась.



Рисунок 5. Структура доходов бюджета сельского поселения Воробьевское за 2012-2017 гг.

Из приведенного рис. 5 видно, что до 2014 года в бюджете поселения большую часть доходов составляли безвозмездные поступления, то есть является дотационным. Уровень дотаций в разные годы составлял от 80 и почти до 90 процентов. В 2014 году безвозмездные поступления составляют 70,42%.

Считаю, что внутренние резервы роста поступлений доходов в бюджет поселения находятся в области налоговых и неналоговых доходов.

Рассмотрим комплекс возможных мер по расширению доходной базы за счет местных налогов.

Первая мера – введение в экономический оборот неучтенных земельных и имущественных объектов.

В число данных объектов входят самовольно занятые земельные участки, возведенные без разрешающих документов строения, расхождение по площадям земельных участков и недвижимого имущества, реконструкция, перепланировка, изменение назначения, бесхозное содержание зданий, строений, сооружений, жилых и нежилых помещений, отсутствие данных по новым владельцам объектов.

Указанные проблемы могут быть решены путем дальнейшего проведения инвентаризации и постановки на муниципальный учет земельных и имущественных объектов. Для этого можно использовать различные способы:

- во-первых, содействовать гражданам в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц, скорректировав процедуру юридического оформления и постановки на кадастровый учет недвижимости, принадлежащей физическим лицам;

- во-вторых, выявлять собственников неучтенного имущества и земельных участков, проводить разъяснительную работу с физическими лицами, являющимися потенциальными плательщиками налогов;
- в-третьих, создать рабочие группы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости.

В качестве второй меры по расширению доходной базы местных бюджетов может выступать повышение качества информации об объектах налогообложения и совершенствование информационного обмена между регистрирующими, инвентаризирующими и фискальными органами.

Мерой, позволяющей повысить поступления в местные бюджеты доходов от имущества, является оптимизация льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Речь идет о льготах, установленных на всех уровнях управления: федеральном, региональном и местном. В частности, применение установленных на федеральном уровне льгот по имущественным налогам приводит к недополучению доходов в местный бюджет.

Резервом повышения доходов местных бюджетов служит передача права администрирования местных налогов органам местного самоуправления.

Установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам также является мерой повышения налоговых доходов муниципального образования.

Действенной мерой повышения неналоговых доходов выступает выявление неиспользуемых бесхозных земельных участков, постановка их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи.

К повышению налоговых поступлений в бюджет поселения также будет относиться и создание новых рабочих мест во всех отраслях – начиная созданием фермерских хозяйств, частного предпринимательства, сельского хозяйства до открытия мелких производств.

Для этого есть все предпосылки:

- наличие автомобильных дорог;
- наличие трудоспособного населения;
- возможность выделения земельных участков.

Все это приведет к увеличению доходов сельского поселения, формирования сбалансированного бюджета, увеличению рабочих мест и стабильной заработной платы, а это отразится на улучшении комфортности жизни и увеличения благосостояния самих жителей поселения. Это главные критерии в работе на селе.